

agenda nr. **B05 1381 2010**

datum: 8 september 2010
 adviseur: **5.1-2e**
 afdeling: Stadsdiensten
 telefoon: **5.1-2e**
 paraaf
 afdelingshoofd:
 nr. mandaat:
 portefeuillehouder(s): O.R. Wagner

raad:
 commissie:
 ingek. doc.:
 registratie nr.: BIC/2010/10643
 fin.effect: Nee
 openbaar: Ja
 persbericht: Nee
 wkpb: Nee

onderwerp/probleemstelling:
 Uitbreiding begraafplaats Eikenhof

eerder(e) besluit(en):







- 21 februari 2008, raadsbesluit, voorbereidingsbesluit, vrijstelling ex. Artikel 19, lid 1 WRO te verlenen;
- 29 januari 2008, collegebesluit, de raad voor te stellen een nieuw voorbereidingsbesluit te nemen en de vrijstelling ex art. 19 lid 1 WRO te verlenen voor de uitbreiding van de begraafplaats Eikenhof ;
- 22 augustus 2007 raadsbesluit, starten art.19lid 1 WRO voor de uitbreiding Eikenhof op de hoek Marquettelaan/ Rijksstraatweg.

voorgesteld besluit:

1. In principe te besluiten een derde partij de mogelijkheid te bieden een uitvaartcentrum op de uitbreiding van de begraafplaats op te richten en te exploiteren;
2. de aula op de huidige begraafplaats te zijner tijd ook aan de betreffende exploitant te vervreemden;
3. In principe te besluiten de derde partij de mogelijkheid te bieden een crematorium op de locatie van de aula op de huidige begraafplaats op te richten en te exploiteren;
4. het ontwerp voor de uitbreiding van Eikenhof op de volgende punten te wijzigen:
 - a. het bouwvlak uit te breiden tot 650 m2;
 - b. een extra parkeervoorziening in het plan op te nemen;
5. het gewijzigde ontwerp voor de uitbreiding van begraafplaats Eikenhof vast te stellen;
6. bovengenoemde wijzigingen en de mogelijkheid tot oprichting van een crematorium op de locatie van de huidige aula, mee te nemen bij het opstellen van het bestemmingsplan Noorderveld - Marquette;
7. de huidige gemeentelijke begraafplaats en de uitbreidingslocatie aan te wijzen als permanent strooiveld, met een maximum van 90 verstrooiingen per hectare per jaar, zoals bedoeld in artikel 66 a en b van de Wet op de lijkbezorging.

beslissing:

Conform advies besloten

collegevergadering d.d.:		21 SEP. 2010	
	akkoord	bespreken	opmerkingen
B			
W			
W			
W			
W			
S			

1. Toelichting:

In 2006 is door het college het ontwerp voor de uitbreiding van begraafplaats Eikenhof vastgesteld. In het ontwerp is een vlak van dertig bij vijftien meter (450 vierkante meter) gereserveerd ten behoeve van een uitvaartvoorziening. Het college heeft in het verleden informeel aangegeven hier niet zelf een uitvaartvoorziening te willen oprichten en exploiteren, maar wel een derde partij hiertoe de gelegenheid te willen bieden. Op deze manier hebben de inwoners van Heemskerk, c.q. de gebruikers van de begraafplaats toch een goede voorziening en zit de ondernemer op een A-locatie. Voordeel voor de gemeente is dat zij geen kosten maakt en geen beheer en onderhoud van het gebouw heeft.

Door de uitgangspunten vanuit de gemeente vast te leggen in een programma van eisen (PvE) en dit in de markt te zetten (publicatie in bv. een vaktijdschrift) kunnen geïnteresseerde partijen hierop inschrijven. Op basis van het PvE en de daarin op te nemen waarderingssystematiek kan uiteindelijk één partij geselecteerd worden.

Diverse regionale en landelijke uitvaartondernemingen hebben inmiddels aangegeven ter zijner tijd graag geïnformeerd te willen worden, zodat zij een plan in kunnen dienen.

Ambtelijk heeft er ten behoeve van het in de markt zetten reeds enig voorwerk plaatsgevonden. Zo is er nagedacht over een aantal belangrijke hoofduitgangspunten voor het PvE. Geconstateerd is dat het wenselijk is om de bestaande aula op de huidige begraafplaats te vervreemden, met de mogelijkheid dit te ver- of herbouwen, aan de oprichter en exploitant van het uitvaartcentrum op de nieuwe begraafplaats. Op deze manier zijn de beide gebouwen in één hand, blijft het voor nabestaanden overzichtelijk en kan er optimaal gebruik gemaakt worden van de twee gebouwen. De exploitant zal beide gebouwen dan ook beheren en onderhouden. De gemeente draagt hier dan geen zorg meer voor.

Er is een vrijblijvend inventariserend contact geweest met een aantal uitvaartondernemingen. Hierbij kwam het volgende naar voren:

- In het vastgestelde ontwerp is een bouwvlak opgenomen van 450 m². Voor het bouwen van een uitvaartcentrum met goede voorzieningen is echter een oppervlakte van circa 600 tot 650 m² wenselijk.
- Het overnemen van de aula op het huidige Eikenhof, met de mogelijkheid om dit te ver- of herbouwen, is gewenst en biedt de ondernemers meer mogelijkheden.
- Het vestigen van een (klein) crematorium op de locatie van de huidige aula maakt het voor de uitvaartondernemers echt interessant. In de regio is geen crematorium aanwezig. Heemskerk zou volgens hen een zeer geschikte locatie zijn.
- Het aantal parkeerplaatsen zou in de praktijk niet voldoende zijn. Mocht er daadwerkelijk ook een crematorium komen dan moet ook hier in het aantal parkeerplaatsen rekening mee zijn gehouden. Tevens ontstaat er als er twee gebouwen zijn (de huidige en de nieuwe aula) de mogelijkheid om twee uitvaarten te laten overlappen. Het parkeerbeleidsplan bevat geen parkeernorm voor begraafplaatsen, uitvaartcentra of crematoria. De CROW adviseert echter om voor crematoria en uitvaartcentra per gelijktijdige plechtigheid 30 parkeerplaatsen aan te leggen. Uitgaande van maximaal twee gelijktijdige plechtigheden, zijn dan in totaal op beide delen van de begraafplaats 60 parkeerplaatsen nodig. Op basis van het huidige plan zijn er in totaal 54 parkeerplaatsen.
- Vanuit de ondernemers en vanuit de afdeling Buurtzaken is aangegeven dat er behoefte is aan een mogelijkheid tot asverstrooiing.

Aanpassing ontwerp

Vanuit de discipline Stedenbouw is op basis van bovenstaande punten een aangepast ontwerp gemaakt. De contouren van het "oude ontwerp" (de terpen, parkeerplaats en het bouwvlak) zijn daarbij zoveel mogelijk gehandhaafd.

Het bouwvlak is verschoven naar een terp en vergroot tot 650 m².

Op de locatie van het oude bouwvlak zijn circa 17 extra parkeerplaatsen ingetekend. Daarmee komt het aantal parkeerplaatsen op de uitbreidingslocatie op 46. In totaal zijn er op beide delen van de begraafplaats dan circa 71 parkeerplaatsen. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de richtlijn van de CROW.

Het aantal graven dat overblijft komt uit op circa 2.744. Dit is volgens Buurtzaken genoeg om de komende 30 jaar te kunnen begraven. Daarbij moet opgemerkt worden dat het gezien de huidige tendens, waarbij steeds meer mensen voor een crematie kiezen, niet goed in te schatten is hoeveel graven er nog nodig zijn op een dergelijk lange termijn.

Crematorium

Momenteel bestaat ca. 50% van de uitvaarten uit crematies. Een klein crematorium trekt meer uitvaarten aan. Dit is voor zowel de ondernemers als de gemeente vanuit financieel oogpunt aantrekkelijk. De gemeente ontvangt namelijk inkomsten voor de verstrooiing van as op het strooiveld. Een ander voordeel is dat Heemskerkers (maar ook andere inwoners van de IJmond) niet meer de regio uit hoeven, maar in Heemskerk gecremeerd kunnen worden en hun as eveneens in Heemskerk kunnen laten verstrooien. Het is een mooie voorziening voor de inwoners van Heemskerk.

De milieudienst heeft op 6 september 2010, bijgaand advies met als onderwerp 'Richtafstanden crematorium', uitgebracht. Hierin geeft zij aan dat de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering' 'geur' als maatgevend aspect hanteert, met een bijbehorende *richtafstand* van 100 meter. Zoals op de bijgevoegde kaart is te zien ligt er binnen deze afstand vanaf de huidige aula net één woning met een schuur.

De milieudienst acht het mogelijk een crematorium te realiseren en daarbij de richtafstanden te hanteren. Dit kan door uit te gaan van de grenzen en emissiepunten van het crematorium en niet van de grenzen van het gehele gebouw. Tevens lijkt het mogelijk het gebouw iets te verplaatsen zodat de betreffende woning buiten de 100 meter grens valt. Indien dit alles toch niet mogelijk (of wenselijk) is kan van de richtafstand gemotiveerd worden afgeweken, c.q. kan maatwerk worden toegepast. Een geuronderzoek is hierbij noodzakelijk.

Bij de nadere uitwerking van het plan kan bepaald worden welke oplossing het beste past.

Indien er te zijner tijd daadwerkelijk door een derde partij een crematorium gevestigd zal worden dient het college hiervoor, conform artikel 53 van de Wet op de lijkbezorging, vergunning te verlenen. Tevens moet een milieuvergunning aangevraagd en verleent worden.

Asverstrooiing

De Wet op de lijkbezorging schrijft in artikel 66, lid a en b voor dat asverstrooiing door of in opdracht van een houder van een crematorium of begraafplaats enkel kan geschieden op terrein dat bestemd is om permanent as op te verstrooien. Artikel 66b stelt: "*De bestemming van een terrein om permanent as op te verstrooien [...] vindt niet plaats dan met vergunning van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin het terrein is gelegen*". Een besluit van het college tot aanwijzing van een terrein

voor permanente asverstrooiing kan in deze gezien worden als de genoemde vergunning. In dit besluit moet vermeld worden hoeveel verstrooiingen er maximaal per hectare per jaar mogen plaatsvinden. De Inspectierichtlijn op de lijkbezorging adviseert om tot 90 verstrooiingen per hectare per jaar zonder enige beperking vergunning te verlenen. Vanaf 90 tot 370 verstrooiingen per hectare per jaar verplicht eenmaal in de 25 jaar het terrein te laten onderzoeken. Boven de 370 verstrooiingen per hectare per jaar dit elke vijf jaar voor te schrijven. Beide begraafplaatsen samen beslaan zo'n 8 hectare. Een maximum van 90 verstrooiingen per hectare per jaar is daarmee voldoende.

In de APV is de gemeentelijke begraafplaats opgenomen als een van de locaties waar géén *incidentele* asverstrooiing plaats mag vinden. Dit hoeft niet aangepast te worden omdat het met voorliggend besluit wordt aangewezen voor *permanente* asverstrooiing.

Bestemmingsplan

In 2008 is voor het vastgestelde ontwerp op basis van artikel 19 lid 1 WRO ontheffing verleend van het bestemmingsplan. De wijzigingen in het ontwerp (bouwvlak, extra parkeerplaats) en het mogelijk maken van een crematorium op de locatie van de huidige aula passen niet binnen het bestemmingsplan, c.q. de verleende ontheffing artikel 19 lid 1. De begraafplaats en de uitbreidingslocatie liggen binnen het toekomstige bestemmingsplan Noorderveld - Marquette. Dit bestemmingsplan wordt vanaf augustus 2010 opgesteld. Eind 2011 zal dit klaar zijn. De huidige en nieuwe begraafplaats kunnen hierin worden meegenomen. Het plan voor de uitbreiding kan intussen gewoon worden uitgevoerd, omdat hier reeds ontheffing voor is verleend. De extra parkeervoorziening kan pas na vaststelling en onherroepelijk worden van het bestemmingsplan eind 2011 worden aangelegd. Hetzelfde geldt voor bouwen op het bouwvlak.

Advies

Bovenstaande in acht nemend wordt geadviseerd om:

8. In principe te besluiten een derde partij de mogelijkheid te bieden een uitvaartcentrum op de uitbreiding van de begraafplaats op te richten en te exploiteren;
9. de aula op de huidige begraafplaats te zijner tijd ook aan de betreffende exploitant te vervreemden;
10. In principe te besluiten de derde partij de mogelijkheid te bieden een crematorium op de locatie van de aula op de huidige begraafplaats op te richten en te exploiteren;
11. het ontwerp voor de uitbreiding van Eikenhof op de volgende punten te wijzigen:
 - c. het bouwvlak uit te breiden tot 650 m²;
 - d. een extra parkeervoorziening in het plan op te nemen;
12. het gewijzigde ontwerp voor de uitbreiding van begraafplaats Eikenhof vast te stellen;
13. bovengenoemde wijzigingen en de mogelijkheid tot oprichting van een crematorium op de locatie van de huidige aula, mee te nemen bij het opstellen van het bestemmingsplan Noorderveld - Marquette;
14. de huidige gemeentelijke begraafplaats en de uitbreidingslocatie aan te wijzen als permanent strooiveld, met een maximum van 90 verstrooiingen per hectare per jaar, zoals bedoeld in artikel 66 a en b van de Wet op de lijkbezorging.

2. Integraliteit/advies derden:

Dit advies is besproken met en goedgekeurd door de portefeuillehouder. Het is opgesteld in samenwerking met bureau Strategie & Beleid en diverse disciplines van de afdeling Buurtzaken.

3. Financiële gevolgen:

Geen.

4. Buurtgericht Werken:

De buurtcoördinator is geïnformeerd over dit collegevoorstel.

5. Communicatie:

De omwonenden, diegenen die destijds tijdens de informatieavond aanwezig waren én diegenen die destijds een zienswijze hebben ingediend, worden met de bijgevoegde brief geïnformeerd over de wijziging van het ontwerp. Dit conform de in 2006 gedane toezegging.

De pers dient daarom pas te worden geïnformeerd nadat de brieven verzonden zijn.

Het besluit tot het aanwijzen van beide begraafplaatsen als locaties ten behoeve van permanente asverstrooiing zal in nieuwsblad De Kennemer worden gepubliceerd.

6. Personele gevolgen:

Geen.

7. Toelichting voor de raadscommissie:

Niet van toepassing.

8. Reden waarom het stuk in de commissie wordt behandeld:

Niet van toepassing