



Jaarverslag VTH 2023

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,
Alcoholwet, Wet kinderopvang, Wet Damocles,
Algemene plaatselijke verordening.

Maart 2024



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Leeswijzer	3
2	Organisatie	4
2.1	Hoe zag het team VTH eruit?	4
3	Omgevingsrecht	6
3.1	Kader	6
3.2	Vergunningverlening	6
3.3	Handhaving	9
3.4	Kwaliteitscriteria	12
3.5	Evaluatie	13
4	Alcoholwet	15
4.1	Kader	15
4.2	Vergunningverlening	15
4.3	Toezicht en handhaving	15
5	Wet kinderopvang	17
5.1	Kader	17
5.2	Vergunningverlening	17
5.3	Toezicht en handhaving	17
6	Wet Damocles	19
6.1	Kader	19
6.2	Toezicht en handhaving	19
7	Algemene plaatselijke verordening (Apv)	20
7.1	Kader	20
7.2	Vergunningverlening	20
7.3	Toezicht en handhaving	20
8	Conclusies	24



1 Inleiding

Voor u ligt het “Jaarverslag VTH 2023 van de gemeente Heemskerk. Dit verslag geeft inzicht in de uitgevoerde vergunning- toezicht- en handhavingstaken van het jaar 2023. Dit verslag gaat niet alleen in op de vergunningverlening en handhaving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Ook komen de Alcoholwet, de Wet kinderopvang, de Wet Damocles en de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) aan bod.

Dit verslag maakt deel uit van het cyclische proces van de VTH taken (*plan-do-check-act*). De hoofdkaders voor een beleidsperiode staan in het VTH beleid 2021-2024. Elk jaar staat in het uitvoeringsprogramma waar de focus dat jaar naar toe gaat. Elk jaar leggen wij verantwoording af in een jaarverslag.

1.1 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 leest u hoe het Team Vergunningen, Toezicht, Handhaving & Veiligheid (VTHV) is ingericht, welke taakvelden wij in dit jaarverslag hebben uitgewerkt en wie zich daar in 2023 mee bezig hielden.

In hoofdstuk 3 tot en met 7 leest u hoe in 2023 per taakveld met vergunningverlening, toezicht en handhaving is omgegaan en welke resultaten zijn behaald.

In hoofdstuk 8 staan de conclusies.

2 Organisatie

Het Team Vergunningen, Toezicht, Handhaving & Veiligheid (VTHV) is verantwoordelijk voor de VTH-taken voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Alcoholwet, Wet kinderopvang, Wet Damocles en de Algemene plaatselijke verordening (Apv).

De taakverdeling ziet er zo uit:

Taakveld	Toezicht	Handhaving
Wabo	Toezichthouders Wabo	Juridisch handhavers
Alcoholwet	Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) (Boa's bij evenementen)	Juridisch handhavers
Wet kinderopvang	GGD	Juridisch handhavers
Wet Damocles	Politie	Adviseurs openbare orde en veiligheid Juridische handhavers
Apv	Boa's	Boa's Adviseurs openbare orde en veiligheid Juridische handhaving

2.1 Hoe zag het team VTH eruit?

Het team vergunningen, toezicht, handhaving en veiligheid bestaat uit verschillende deelteams waarbij tussen de diverse teams veel onderlinge verbanden liggen.

De vergunningverleners Wabo (4,23 fte)

Binnen de Wabo vergunningverlening worden initiatieven en aanvragen om omgevingsvergunning afgehandeld. Aanvragen onderscheiden zich in schetsplannen, vooroverleggen en aanvragen. Op inhoud worden de aanvragen getoetst aan het bestemmingsplan en overige landelijke en lokale regelgeving.

De vergunningverleners bijzondere wetten (4,49 fte)

De APV kent een groot aantal vergunningplichten of meldingsplichten. Dit VTH-beleid heeft alleen betrekking op de Alcoholwet en de Wet kinderopvang.

De Wabo-toezichthouders (1,0 fte)

De toezichthouders houden ongeveer 50% van hun tijd toezicht op de naleving van de Wabo. Daarnaast controleren zij ongeveer 50% van hun tijd op verleende omgevingsvergunningen. In de praktijk betekent dit dat zij ongeveer 90% van hun tijd "onderweg" zijn.

De juridisch handhavers (2,0 fte)

De juridisch handhavers besteden het meest van hun tijd aan handhaving van de Wabo, Wet kinderopvang en Alcoholwet. Daarnaast zijn zij betrokken bij handhaving van de Wet Damocles en de Algemene plaatselijke verordening. Zie hiervoor het "Integraal Veiligheids- en Handhavingsplan 2021-2024".

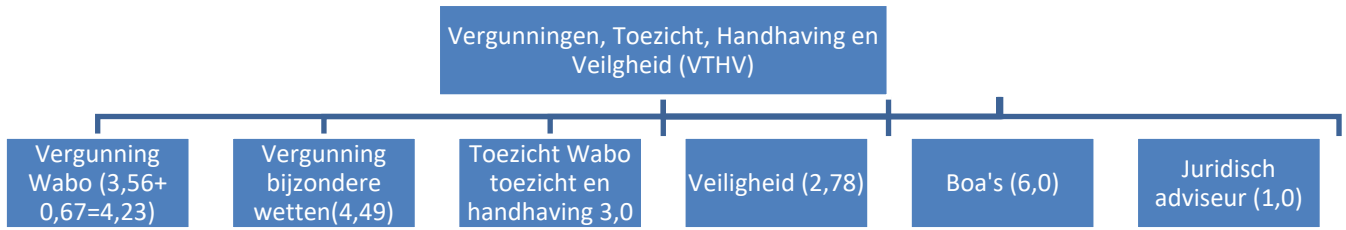
De juridisch adviseurs (1,0 fte)

De juridisch adviseur fysiek domein heeft een veelzijdige functie en geeft onder andere uitvoering aan zienswijze- bezwaar- en beroepszaken aangaande omgevingsvergunningen en is juridisch aanspreekpunt voor het team. De juridisch adviseur fysiek domein houdt zich daarnaast bezig met het opstellen en actualiseren van het vergunningenbeleid.



Capaciteit

Figuur 1: Organogram Team VTHV



3 Omgevingsrecht

3.1 Kader

Het juridisch kader van het Omgevingsrecht is een voortzetting van de huidige wet- en regelgeving. Bij de VTH-taken in het Omgevingsrecht wordt er vooral gewerkt met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Besluit omgevingsrecht (Bor), Bouwbesluit en de verschillende bestemmingsplannen.

3.2 Vergunningverlening

In het VTH-beleid Heemskerk 2021-2024 hebben we voor vergunningverlening een aantal doelstellingen opgenomen. Hieronder gaan wij in op de resultaten.

Wettelijke taak

Er zijn 208 aanvragen tot omgevingsvergunning ingediend. Dit betreffen alleen de formele aanvragen. Wij hebben 99,51% van de aanvragen binnen de wettelijke termijn afgehandeld. Er is één aanvraag van rechtswege verleend in 2023. Het aantal aanvragen in 2023 is opgevangen binnen de huidige bezetting.

Omgevingsvergunningen	2023	2022	2021	2020	2019
Aantal aanvragen tot omgevingsvergunning	208	277	340	276	212
Aantal verleende omgevingsvergunningen	180	263	330	230	186
Aantal buiten behandeling gesteld	2	1	2	4	3
Aantal vergunningsvrij	4	3	3	5	5
Aantal voortijdig ingetrokken	22	4	4	32	14

Doelen VTH-beleid

1. De besluiten, de website en andere stukken zijn geschreven in begrijpelijke taal.

Wij hebben in 2023 voornamelijk de bestaande sjablonen omgezet naar nieuwe sjablonen die aansluiten bij de Omgevingswet. Deze hebben we zo veel als mogelijk geschreven in begrijpelijke taal.

2. Aanvragen om vergunningen worden afgehandeld binnen de wettelijke beslistermijn. Inwoners en ondernemers krijgen zo snel als mogelijk een antwoord op hun vraag. Indien nodig zetten de medewerkers de vraag uit in de organisatie.

Om de organisatie in staat te stellen om binnen wettelijke beslistermijnen te beslissen wordt continu gemonitord of er voldoende capaciteit binnen de organisatie beschikbaar is. Dit punt is vast aan bod gekomen in de werkoverleggen, zodat er direct acties kunnen worden genomen indien blijkt dat het beslistermijn niet gehaald kan worden. Deze inspanning heeft er voor gezorgd dat meer dan 99% van de omgevingsvergunningen tijdig zijn verleend.

3. Tijdens het proces wijzen wij initiatiefnemers op hun eigen verantwoordelijkheid in het proces.

Initiatiefnemers zijn tijdens de procedure gewezen op hun verantwoordelijkheid in het proces. Er is met aanvragers besproken welke stukken aangeleverd moeten worden voor de behandeling. Dit zijn minimaal de indieningsvereisten uit de Bor. Daarnaast kunnen aanvullende stukken worden gevraagd die noodzakelijk zijn voor een goede beoordeling. Wanneer aanvragers niet of onvoldoende stukken aanleveren worden aanvragen buiten behandeling gesteld. In 2023 zijn slechts 2 aanvragen buiten behandeling gesteld wegens onvoldoende informatie om een besluit te nemen.



4. Alle aanvragen worden altijd 100% aan de geldende regelgeving getoetst.

Wij hebben de aanvragen tot omgevingsvergunning altijd aan alle regelgeving getoetst.

5. Alle medewerkers van VTH blijven op de hoogte van de nieuwste juridische ontwikkelingen door terugkoppeling van de juristen tijdens het teamoverleg.

Wij hebben in 2023 ons voorbereid op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Er zijn meerdere trainingen, cursussen en webinars gevolgd om voorbereid te zijn op de Omgevingswet.

6. 100% van onze vergunningverleners heeft het opleidingstraject Omgevingswet gevolgd.

Het afgelopen jaar was de organisatie volop in ontwikkeling richting de Omgevingswet. De medewerkers van VTH hebben het opleidingstraject Omgevingswet afgerond en hebben de Serious games gevolgd.

7. Plannen en initiatieven worden op een integrale wijze behandeld. Dit wil zeggen tezamen met alle betrokken beleidsvelden.

In 2023 hebben wij initiatieven bekeken vanuit een integrale opvatting. Zo wist een initiatiefnemer waar hij aan toe was. Ook konden wij een betere belangenafweging maken bij het besluit. Wij hebben aanvragen behandeld aan de hand van de intake- en omgevingstafel. Bij de intake tafel is het doel om met de aanvrager alle informatie naar voren te krijgen zodat alle beleidsadviseurs volledig kunnen informeren. Aan de Omgevingstafel zitten alle van belang zijnde beleidsmedewerkers en initiatiefnemers. Door gezamenlijk te kijken naar het initiatief wordt direct duidelijk wat de haalbaarheid is. Samen kijken we dan naar een gedragen oplossing.

8. De integrale beoordeling wordt opgenomen in de motivering van de omgevingsvergunning.

In 2023 hebben wij het integrale advies over alle beleidsvelden opgenomen in de omgevingsvergunning. Hierdoor geeft het college inzicht in de belangenafweging en motiveert het de omgevingsvergunning.

9. Er wordt gewerkt volgens vaste werkprocessen waardoor willekeur uitgesloten wordt.

Het afgelopen jaar zijn wij bezig geweest met de werkprocessen voor de Omgevingswet. Ook is er een integraal processchema opgesteld voor buitenplanse omgevingsplan activiteiten (BOPA's).

10. 80% van de bezwaarschriften worden ongegrond verklaard.

In 2023 is er 10 keer bezwaar gemaakt tegen een omgevingsvergunning. Daarvan is er één gegrond verklaard. Dat houdt in dat feitelijk 90 % van de bezwaarschriften ongegrond worden verklaard. Hiermee voldoen we aan het gestelde doel. De overige zaken zijn ingetrokken of ongegrond verklaard. Daarnaast is er het afgelopen jaar viermaal een beroepschrift ingediend. Eén daarvan is ingetrokken, de andere zijn nog lopende.

Omschrijving	Aantal zaken
Beroepschriften	4
In behandeling	3
Ongegrond	-
Ingetrokken	1

Omschrijving	Aantal zaken
Bezwaarschriften	10
Gegronnd	1
Ongegrond	7
Ingetrokken	2
Nog lopend	-

11. De topactiviteiten onder de Omgevingswet zijn snel en eenvoudig aan te vragen.

Wij hebben in 2023 de toepasbare regels in het register toepasbare regels (RTR) van het DSO geplaatst.

12. 100% van de aanvragen wordt behandeld via de “Nadere regels voor de berekening van de bouwkosten”.

De gemeente heft leges voor de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunningen. De gemeente neemt bij de activiteit bouwen in principe de door de aanvrager opgegeven bouwsom als basis voor de legesberekening. Deze bouwkosten werden in 2023 getoetst aan de “Nadere regels voor de berekening van de bouwkosten”. Concreet hield dit in dat de bouwkosten werden vergeleken met de kengetallen bouwkosten Noord-Holland.

13. Onze legesverordening is niet meer dan kostendekkend.

Wettelijk gezien mag de opbrengst van de leges, niet hoger zijn dan de kosten die gemaakt worden voor de activiteiten in het hoofdstuk van de legesverordening. De organisatie zet in op het gebruik van de applicatie kostendekkendheid. Hierdoor krijgt de organisatie meer inzicht in de kostendekkendheid van de verschillende titels in de Legesverordening. In 2023 hadden we voor Titel 2 een kostendekkingspercentage van 54%. De volledige Legesverordening kende een kostendekkingspercentage van 60,52%.



3.3 Handhaving

Prioriteiten

Elk jaar wordt gewerkt met een prioriteitenlijst en projectenlijst. Wij hebben de lijsten uit het “VTH-beleid 2021-2024” gebruikt. Handhavingsverzoeken zijn altijd als prioriteit opgepakt. Ook Wabo-overtredingen waarbij de veiligheid in het geding is zijn met prioriteit opgepakt. Voor andere overtredingen is gebruik gemaakt van de prioriteitenlijsten uit het “VTH-beleid 2021-2024”.

Resultaten toezicht

De Wabo-toezichthouders van Team VTHV hielden toezicht op de naleving van de Wabo. Hiervoor was 900 uur beschikbaar. Daarvan werd ongeveer 50% ingezet voor de controle op de verleende vergunningen en 50% voor handhavingscontroles.

Controle op verleende vergunningen

De Wabo-toezichthouders controleren of er conform verleende vergunningen wordt gehandeld. Op 1 januari stonden er 240 toezichtzaken open. Hierbij ging het om 71 niet-bouwzaken (zoals kapvergunningen of inritvergunningen). Dit is ongeveer een kwart minder in vergelijking met het jaar 2022 waar op 1 januari in totaal 317 toezichtstaken openstonden.

In 2023 zijn er in totaal 833 controles uitgevoerd. Van deze controles waren 649 controles op de bouw. Op niet-bouwzaken zijn 71 controles uitgevoerd. Verder zijn er ook 113 controles verricht naar aanleiding van meldingen, handhavingsverzoek en her-controles op opgelegde sancties.

Op 31 december 2022 stonden er nog 213 toezichtzaken open.

In een toezichtzaak moet vaak meerdere controles worden uitgevoerd. Het gaat dan zowel om zaken die in 2023 zijn gestart, als om oudere zaken. Soms is maar één controle nodig voor een verleende vergunning. Bijvoorbeeld bij een “kleine” vergunning voor een dakkapel. In de meeste gevallen zijn twee controles nodig: een controle tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden en een controle bij de afronding daarvan. Soms zijn meer controles nodig, bijvoorbeeld bij grotere bouwprojecten of als er is afgeweken van de vergunning. Door een aanpassing in het proces konden de controles na de eerste keer relatief makkelijk en snel worden uitgevoerd. De controles voor niet-bouwzaken duren relatief korter dan de controles op de bouwzaken. Bij controles in meldingen en handhavingszaken zijn ook vaak meerdere controles nodig. Als er overtredingen worden geconstateerd moeten er ook weer her-controles worden uitgevoerd om na te kunnen gaan of overtredingen zijn opgeheven.

Omschrijving	Aantal zaken
Openstaande toezichtzaken 01-01-2023	240
Controles niet-bouwzaken	71
Nieuwe toezichtstaken niet-bouwzaken	71
Controles bouw gereed	251
Controles bouw in uitvoering	398
Nieuwe toezichtstaken bouw	186
Controles n.a.v. meldingen en handhavingsverzoeken	113
Openstaande toezichtzaken 31-12-2023	149

Handhavingscontroles

Handhavingszaken starten meestal met een ambtelijke waarschuwing van de toezichthouder. Dit wordt bevestigd met een brief die de juridisch handhavers schrijven. Als er een formeel handhavingsverzoek is gedaan, dan wordt er geen ambtelijke waarschuwing gegeven. Bij een formeel handhavingsverzoek is de gemeente gebonden aan wettelijke beslistermijnen. Als er een last onder dwangsom wordt opgelegd, dan controleren de toezichthouders of daaraan wordt voldaan. De toezichthouders hebben 107 controles verricht in het kader van handhavingszaken.

Rapportages brandweer

De brandweer controleert panden op brandveiligheid. Daarover rapporteren zij aan de gemeente. Het gaat dan bijvoorbeeld om gebouwen met een publieksfunctie die jaarlijks worden gecontroleerd, nieuwbouwprojecten en of evenementen. De gemeente is verantwoordelijk voor de juridische handhaving. De brandweer heeft vier brandweercontroles uitgevoerd, 45 meervoudige controles en twee controles op evenementen. Hierbij zijn vier zaken overgedragen aan de gemeente om een handhavingstraject te starten. De brandweer heeft een Jaaroverzicht 2023 en een en een Activiteitenplan 2024 opgesteld. Deze moeten nog vastgesteld worden door het college.

Resultaten handhaving

De juridisch handhavers van Team VTHV handhaven op geconstateerde overtredingen van de Wabo (per 1 januari 2024 de Omgevingswet). Zij onderzoeken of conform de prioriteitenlijsten een handhavingstraject moet worden ingezet en of de overtreding kan worden gelegaliseerd. Als handhavend werd opgetreden, gebeurde dit conform de regels uit het "VTH-Beleid 2021-2024" en de "Beleidsregels handhaving omgevingsrecht".

Aantal handhavingszaken

Op 1 januari 2023 stonden er 31 handhavingszaken open. Daar kwamen 39 nieuwe handhavingszaken en 22 bezwaar- en beroepszaken bij. Op 31 december 2023 stonden er nog 15 handhavingszaken open. Er zijn dus 46 Wabo zaken afgerond. Bij de openstaande handhavingszaken gaat het om zaken die nog in behandeling zijn, wachten op behandeling in bezwaar- en beroep of waar nog her-controles moeten worden uitgevoerd op de opgelegde sanctie.

Omschrijving	Aantal zaken
Openstaande handhavingszaken 01-01-2023	31
Nieuwe handhavingszaken 2023	39
Handhavingszaken afgerond in 2023	55
Openstaande handhavingszaken 31-12-2023	15

Formele handhavingsverzoeken

Er zijn 39 nieuwe handhavingszaken aangemaakt. In vier handhavingszaken ging het om een formeel handhavingsverzoek. Dit is flink minder dan het aantal van 20 handhavingsverzoeken in 2022, echter het betrof toen een aantal handhavingszaken waarin meerdere handhavingsverzoeken waren ingediend. In totaal zijn er in 2022 twintig handhavingsverzoeken in zes handhavingszaken ingediend, tegenover vier handhavingsverzoeken in vier handhavingszaken in 2023. Een belanghebbende verzoekt dan om handhavend op te treden en het verzoek voldoet aan alle eisen van de Algemene wet bestuursrecht. De gemeente is dan verplicht om binnen een wettelijke termijn van acht weken een besluit te nemen op het verzoek. Doet zij dit niet, dan kan er een beroep worden gedaan op het betalen van een dwangsom. Drie formele handhavingsverzoeken zijn toegewezen. Eén handhavingsverzoek is afgewezen. De overige handhavingsverzoeken zijn nog in onderzoek en moet er nog een besluit worden genomen.

Omschrijving	Aantal zaken
Handhavingsverzoeken ontvangen	4
Handhavingsverzoek toegekend	3
Handhavingsverzoek afgewezen	1
Handhavingsverzoek deels toegewezen deels afgewezen	0
Handhavingsverzoek nog in behandeling	0



Handhavingsprojecten

Uit het VTH-beleid 2021-2024 volgt dat wordt ingezet op integrale en programmatische handhaving. Ook staan in het VTH-beleid een prioriteitenlijst en een projectenlijst. Jaarlijks wordt aan de hand van deze lijsten geprognostiseerd en gewerkt. Dit is uitgewerkt in het 'Uitvoeringsprogramma VTH Heemskerk 2023'. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in themagerichte gebieden. Per gebied kan de focus verschillen. Er wordt uitgegaan van de gebiedsindeling zoals opgenomen in de Omgevingsvisie:

- Woongebied
- Centrum
- Bedrijventerreinen
- Buitengebied

Woongebied

Het project omtrent de handhaving van illegale bouwwerken gebruiken en gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan op woonwagencentra en het project schouwen van bestemmingsplannen heeft stilgelegen in verband met vacatures in de handhaving, waarvan de invulling helaas moeizaam bleek.

Centrum

Voor het centrum gelden geen specifieke aandachtspunten of handhavingsprojecten. Tijdens de rondes door de wijk is regulier toezicht gehouden op (vergunningsvrij) bouwen en gebruik van gronden en bouwwerken.

Bedrijventerreinen

Ook voor de bedrijventerreinen was geen handhavingsproject gepland. Wel wordt er tijdens de reguliere toezichttaken op verleende omgevingsvergunningen extra toegezien op het gebruik van de openbare ruimte. Daar waar mogelijk wordt contact gezocht met de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) van de gemeente en komt er een integrale aanpak op overtredingen.

Buitengebied

Het buitengebied is nog niet eerder aan bod geweest in het programmatisch handhaven via de Bestemmingsplanschouw. Hiervoor is een bestuursopdracht gemaakt en zijn middelen beschikbaar gesteld. In het najaar is gestart met de voorbereidingen voor de uitvoering van dit project. Zo is een projectplan met de uit te voeren fasen en een urenraming opgesteld. De eerste fase: de inventarisatie van de bebouwing en het gebruik per perceel, is in het laatste kwartaal van 2023 gestart. Dit is later dan de in de vorige jaarrapportage uitgesproken verwachting. Deze inventarisatie zal circa een jaar duren. Op basis van de resultaten van de inventarisatie wordt de vervolgaanpak bepaald. De vervolgaanpak maakt onderdeel uit van de voorbereidingen om te komen tot een Omgevingsplan.

Ondernomen handhavingsacties

Er wordt niet alleen gehandhaafd na een formeel handhavingsverzoek. Er wordt ook gehandhaafd na een melding van een burger of na een eigen (al dan niet projectmatige) constatering door de gemeente. Overtredingen met hoge prioriteit worden dan altijd opgepakt. Zie hiervoor de prioriteitenlijst in het "VTH-beleid 2021-2024". In het schema hieronder staat welke handhavingsacties in 2023 zijn ondernomen. Het gaat om zaken met en zonder een formeel handhavingsverzoek.

Omschrijving	Aantal
Waarschuwing gegeven	17
Bouwstop opgelegd	0
Voor aankondiging last onder dwangsom	9
Besluit last onder dwangsom	8
Invordering dwangsom	2
Voor aankondiging last onder bestuursdwang	0
Besluit last onder bestuursdwang	0

Bezwaar en beroep

In 2023 zijn er zeven bezwaarschriften, acht beroepsschriften en een voorlopige voorziening ingediend tegen handhavingsbesluiten. Twee bezwaarschriften zijn ongegrond verklaard en één bezwaarschrift is ingetrokken. Er zijn acht beroepsschriften ingediend waarvan drie bij de rechtbank en vijf bij de Raad van State. In al deze zaken en in twee zaken in bezwaar wordt nog gewacht op een beslissing.

Omschrijving	Aantal zaken
Bezwaarschriften ontvangen	7
Bezwaar nog in behandeling	2
Bezwaar gegrond	1
Bezwaar ongegrond/niet-ontvankelijk/ingetrokken	4
Beroep bij rechtbank	3
Beroep nog in behandeling	3
Beroep gegrond	-
Beroep ongegrond/niet-ontvankelijk/ingetrokken	-
Hoger beroep bij Raad van State	5
Hoger beroep nog in behandeling	5
Hoger beroep gegrond	-
Hoger beroep ongegrond/niet-ontvankelijk/ingetrokken	-
Verzoek om voorlopige voorziening (vovo)	1
Vovo toegewezen	0
Vovo afgewezen	1

3.4 Kwaliteitscriteria

Gelet op de "Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeenten Heemskerk, Beverwijk en Velsen" zijn die gemeenten een samenwerkingsovereenkomst aangegaan. Het doel is om door samenwerking te voldoen aan de wettelijke kwaliteits- en effectiviteitseisen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De samenwerkingsovereenkomst gaat uit van een maatlatprincipe. Daarbij wordt op elk deskundigheidsgebied bepaald of de uitvoering van de taak voldoet aan de kwaliteitscriteria.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen thuishaken, basistaken en plustaken. De basistaken en plustaken zijn belegd bij Omgevingsdienst IJmond. De thuishaken hebben betrekking op vergunningverlening, toezicht en handhaving met betrekking tot omgevingsrecht. Inhoudelijk zien de kwaliteitscriteria op de benodigde formatie. Daarbij wordt ingegaan op vier factoren: opleiding, ervaring, kennis en frequentie.

In 2023 hebben zich geen formatiewijzigingen of personele wisselingen voorgedaan die van invloed zijn op de naleving van de kwaliteitscriteria. Ook hebben zich geen situaties voorgedaan waarbij de



uitvoering boven de maatlat is gekomen en de inzet van medewerkers via de samenwerkingsovereenkomst noodzakelijk was.

3.5 Evaluatie

Uitvoeringsprogramma

Voor het jaar 2023 is gewerkt volgens het “Uitvoeringsprogramma VTH Heemskerk 2023”. Daarin staat dat wordt ingezet op integrale en programmatische handhaving, waarbij wordt gewerkt met de vastgestelde prioriteitenlijsten. Alle overtredingen met hoge prioriteit zijn gehandhaafd. Alle formele handhavingsverzoeken zijn behandeld. Overtredingen met minder hoge prioriteit zijn opgepakt als daar voldoende capaciteit voor was.

In het “Uitvoeringsprogramma VTH Heemskerk 2023” staat dat wordt ingezet op projectmatige handhaving. De handhavingsacties op woonwagencentra zou worden voortgezet. Een begin zou worden gemaakt met de handhaving op woonwagencentra Broekpolder.

Daarnaast zou ook het project “schouwen van de bestemmingsplannen” worden voortgezet. Daarbij geconstateerde overtredingen zouden worden opgepakt conform de vastgestelde prioriteitenlijsten. Een deel van Heemskerk zou worden opnieuw worden geschouwd en er zou worden gestart met een schouw van het buitengebied.

In 2023 is het aantal formele handhavingsverzoeken en bezwaar- en beroepsprocedures afgenomen ten opzichte van 2022. Een aantal complexe handhavingzaken uit 2022, zoals op de Hondsbosseweg, zijn nog niet afgerond en een complexe zaak aan de Oosterweg is daar in 2023 bijgekomen. In deze zaken worden veel juridische procedures gevoerd, door zowel de overtreder (degene op wie gehandhaafd wordt, als de handhavingsverzoeker(s)). Op deze dossiers is het afgelopen jaar veel prioriteit gelegd. De prioriteiten zijn minder gelegd op de genoemde handhavingsprojecten. Hierom is er nog niet gestart met de handhaving op woonwagencentra Broekpolder en Berkenhof en is het project schouwen van de bestemmingsplannen nog niet voortgezet. In het “Uitvoeringsprogramma VTH 2024” is opgenomen hoe in 2024 invulling wordt gegeven aan deze projecten.

Cijfers toezicht

Het aantal openstaande toezichtstaken in 2023 (149) kleiner is dan in 2022 (240). Dit verschil is voor een deel te verklaren doordat in 2022 een lichte afname was te zien van het aantal aangevraagde en verleende omgevingsvergunningen. Een andere verklaring is dat een ander registratiesysteem is gebruikt. Hierdoor zijn een aantal zaken afgesloten die ten onrechte nog open stonden.

Omschrijving	Aantal zaken 2023	Aantal zaken 2022
Openstaande toezichtzaken 01-01	240	317
Nieuwe toezichtzaken	398	352
Toezichtzaken afgerond	487	390
Openstaande toezichtzaken 31-12	149	240

Cijfers handhaving

Opvallend is dat in 2023 meer nieuwe handhavingzaken zijn aangemaakt (39) dan in 2022 (23). Het aantal handhavingsverzoeken is echter sterk afgenomen. In het afhandelen van de handhavingsverzoeken gaat veel capaciteit zitten. In deze zaken worden ook vele bezwaren ingediend. De handhavingsverzoeken worden vaak niet zelf door de belanghebbende ingediend maar door rechtsvertegenwoordigers. Het aantal bezwaarzaken is afgenomen in 2023, terwijl het aantal

beroepszaken is toegenomen. Dit heeft te maken met de doorlooptijd van een aantal complexe dossiers, deze gaan een “nieuwe” fase in.

Omschrijving	Aantal zaken 2023	Aantal zaken 2022
Openstaande handhavingszaken 01-01	31	45
Nieuwe handhavingszaken	39	23
Formele handhavingsverzoeken	4	20
Handhavingszaken afgerond	55	37
Openstaande handhavingszaken 31-12	15	31
Bezwaar	7	13
Beroep	3	5
Hoger/rechtstreeks beroep	5	1
Voorlopige voorziening	1	2

Afspraken met ketenpartners

Met ketenpartners vinden periodiek overleggen plaats. Tijdens deze overleggen worden casussen besproken en werkafspraken gemaakt.



4 Alcoholwet

4.1 Kader

In een gemeente zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Alcoholwet belast: de door de burgemeester van die gemeente aangewezen ambtenaren (artikel 41 Alcoholwet). Die ambtenaren hebben op grond van de Alcoholwet en de Algemene wet bestuursrecht diverse bevoegdheden als toezichthouder. De burgemeester kan voor verschillende overtredingen van de Alcoholwet een bestuurlijke boete opleggen (artikel 44a Alcoholwet). Ook kunnen verschillende overtredingen worden bestraft met een geldboete (artikel 45 en 45a Alcoholwet). De ambtenaren aangewezen door de burgemeester zijn belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze artikelen (artikel 8 Alcoholregeling), mits zij aan bepaalde eisen voldoen (artikel 9 en 10 Alcoholregeling).

4.2 Vergunningverlening

Er zijn 6 aanvragen geweest in het kader van de Alcoholwet. Deze zijn allemaal tijdig afgehandeld. De sjablonen en communicatiemiddelen rondom de Alcoholwet zijn gewijzigd en versimpeld zodat het voldoet aan onze doelstelling om zoveel mogelijk te communiceren op B1 niveau. Ook hebben wij conform onze beleidsregel Bibob Heemskerk 2019 een bibob-toets uitgevoerd op aanvragen van commerciële horeca. Er was geen aanleiding om advies aan te vragen bij Landelijke Informatie en Expertise centrum (LIEC) over inkomende aanvragen.

Vergunningen Alcoholwet	2023	2022
Aantal aanvragen	6	13
Aantal verleend	6	13
Aantal geweigerd	0	0

4.3 Toezicht en handhaving

Prioriteiten

Handhaving van de Alcoholwet heeft altijd hoge prioriteit. Het gaat namelijk om de veiligheid en gezondheid van burgers.

Resultaten toezicht

De Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) en de boa's houden toezicht op de naleving van de Alcoholwet in Heemskerk. Er zijn dit jaar 16 controles uitgevoerd op de Alcoholwet. Tien van deze controles waren leeftijdsgrensinspecties. Bij de controles op leeftijd is gebruikgemaakt van een minderjarige testkoper. Daarnaast zijn controles uitgevoerd op de inrichtingseisen en de actualiteit van vergunningen, leidinggevend en barvrijwilligers.

Tijdens evenementen in Heemskerk controleren de boa's van de gemeente op het schenken van alcohol. Normaal gesproken gaat het om ongeveer 20 evenementen per jaar.

Resultaten handhaving

De juridisch handhavers van Team VTHV zorgen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de Alcoholwet in Heemskerk. De inzet is afhankelijk van het aantal overtredingen dat wordt geconstateerd door de ODIJ en door de boa's. Er zijn in het kader van de Alcoholwet zeven nieuwe handhavingzaken opgestart. In drie zaken is er in verband met leeftijd overtredingen een waarschuwing opgelegd. In drie andere zaken is een last onder dwangsom opgelegd in verband met het niet hebben van een alcoholvergunning of het verstrekken van alcohol zonder dat een leidinggevende aanwezig was.

Omschrijving	Aantal zaken
Openstaande handhavingszaken 01-01-2023	4
Nieuwe handhavingszaken 2023	7
Handhavingszaken afgerond	11
Openstaande handhavingszaken 31-12-2022	0



5 Wet kinderopvang

5.1 Kader

De gemeente is verantwoordelijk voor de inschrijving/mutaties van gastouders, gastouderbureaus, kinderdagverblijf, BSO's en handhaving van de Wet kinderopvang. In Heemskerk wordt de vergunningverlening en handhaving uitgevoerd door team VTHV. Het toezicht wordt uitgevoerd door de GGD. Hiervoor is het juridisch kader de Wet Kinderopvang (Wko). De uitvoering van de handhavingsbevoegdheden zijn opgenomen in beleidsregels.

5.2 Vergunningverlening

Er zijn bij vergunningverlening 76 meldingen, inschrijvingen en aanvragen in het kader van de Wko gedaan. Hieronder een overzicht van de verschillende verzoeken.

Vergunningen bijzondere wetten	2023
Aantal meldingen/inschrijvingen/aanvragen Wet kinderopvang	76
Kinderdagverblijf / BSO mutaties	5
Kindercentra / gastouderbureaus rapport GGD	46
Kinderdagverblijf / BSO inschrijving	2
Gastouder mutaties	16
Gastouderbureaus mutaties	2
Gastouder inschrijvingen	5
Gastouderbureaus inschrijvingen	0

5.3 Toezicht en handhaving

Prioriteiten

Handhaving van de Wet kinderopvang heeft altijd hoge prioriteit. Het gaat namelijk om de veiligheid en gezondheid van kinderen.

Resultaten toezicht

De GGD Kennemerland houdt toezicht op de naleving van de Wet kinderopvang in Heemskerk. De toezichthouders van de GGD controleren, rapporteren en adviseren over handhaving. In principe worden elk jaar alle kinderdagverblijven, buitenschoolse opvangen en gastouderbureaus geïnspecteerd. Van de bestaande gastouders is, vooruitlopend op de landelijke ontwikkelingen, in 2023 minimaal 50% van de gastouders geïnspecteerd. De GGD inspecteert ook nieuwe voorzieningen voordat zij worden geregistreerd in het Landelijk Register kinderopvang (LRK).

Voor de gastouderopvang werd ten minste 5% van de gastouders (wettelijk minimum) geïnspecteerd. Begin 2023 zijn niet alle locaties fysiek bezocht. Bij locaties met lagere risicoprofielen werd soms een onderzoek op afstand gedaan. De inspectie bestond dan uit documentenonderzoek en telefonische interviews. De gastouderopvang is wel fysiek geïnspecteerd, met inachtneming van alle hygiënemaatregelen. Als een houder van een kinderopvangvoorziening als gevolg van corona niet aan alle eisen voldeed, hield de GGD rekening met verzachtende omstandigheden. Vanaf februari zijn alle inspecties op de reguliere manier uitgevoerd. Daarnaast is dit jaar vooruitlopend op landelijke ontwikkelingen gestart met flexibel inspecteren. Dit houdt in dat inspecteurs meer maatwerk kunnen leveren en efficiënter kunnen werken.

De GGD heeft in totaal 28 inspecties uitgevoerd: 6 buitenschoolse opvangen (BSO), 16 kinderdagverblijven (KDV), en 8 voorzieningen voor gastouderopvang (VGO). Bij 7 inspecties zijn in totaal 22 overtredingen geconstateerd.

Resultaten handhaving

De juridisch handhavers van Team VTHV zorgen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de Wet kinderopvang in Heemskerk. Ieder jaar gaat het om ongeveer 10 dossiers kinderopvang. In 2023 heeft de GGD bij 7 inspecties overtredingen geconstateerd die ook niet verholpen waren na een herstelaanbod van de GGD. In deze gevallen is er door de gemeente handhavend opgetreden. Hierbij is er in twee gevallen een waarschuwing gegeven, waarna de overtredingen ongedaan zijn gemaakt. In vier gevallen is een wettelijke aanwijzing gegeven, waarna de overtredingen ongedaan zijn gemaakt. Tot slot is er in één geval naast een wettelijke aanwijzing ook een last onder dwangsom opgelegd. Ook in het laatste geval is de overtreding ongedaan gemaakt.



6 Wet Damocles

6.1 Kader

De Wet Damocles (artikel 13b Opiumwet) geeft de burgemeester de bevoegdheid om drugspanden tijdelijk te sluiten. Op 1 januari 2019 is deze wet gewijzigd. Daarmee is de bevoegdheid van de burgemeester verruimd. De burgemeester kan nu ook optreden tegen strafbare voorbereidingshandelingen. Daarom is op 26 november 2020 een nieuwe beleidsregel vastgesteld. Deze beleidsregel is tot stand gekomen in samenwerking met twaalf gemeenten uit Noord-Holland, waaronder Heemskerk. Hierdoor ontstaat eenheid in de aanpak van sluiting van drugspanden wat het waterbedeffect voorkomt. De “Beleidsregel handhaving Wet Damocles 2021” is op 1 januari 2021 in werking getreden. Met de politie wordt informatie uitgewisseld op grond van het “Convenant aanpak drugslocaties Noord-Holland 2020-2025”. Dit convenant gaat niet alleen over hennep, maar ook over andere vormen van drugsriminaliteit zoals bijvoorbeeld synthetische drugs.

6.2 Toezicht en handhaving

Prioriteiten

Handhaving van de Wet Damocles heeft altijd hoge prioriteit. Het gaat namelijk om de veiligheid en gezondheid van burgers.

Resultaten toezicht

In 2023 heeft de politie 2 bestuurlijke rapportages over drugspanden naar de gemeente gestuurd.

Resultaten handhaving

De adviseurs openbare orde en veiligheid en de juridisch handhavers van Team VTHV zorgen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de Wet Damocles. In 2023 zijn de 2 bestuurlijke rapportages van de politie beoordeeld aan de hand van de beleidsregel. In één geval is het bedrijfspand voor vier maanden gesloten.

De andere zaak betrof een woning. Deze zaak speelde in december en was op 31 december nog niet afgerond. In de zaak is een voornemen uitgebracht om een last onder dwangsom op te leggen. Door de ontwikkelingen in de jurisprudentie wordt er terughoudend omgegaan met het sluiten van woningen bij de eerste drugsvondst. Daarnaast wordt er meer aandacht besteed aan de zorgplicht van de gemeente bij de herhuisvesting tijdens de sluiting.

Omschrijving	Aantal zaken
Openstaande handhavingszaken 01-01-2023	0
Nieuwe handhavingszaken 2023	2
Handhavingszaken afgerond	1
Openstaande handhavingszaken 31-12-2023	1

7 Algemene plaatselijke verordening (Apv)

7.1 Kader

In 2022 heeft de gemeenteraad een nieuwe Algemene plaatselijke verordening vastgesteld. Hierin zijn een aantal kleine wijzigingen doorgevoerd. Zo mogen slijterijen proeverijen houden buiten de normale openingstijden en is er meer mogelijk om woonoverlast aan te pakken.

7.2 Vergunningverlening

Afgelopen jaar zijn verschillende vergunningen / ontheffingen op grond van de Algemene plaatselijke verordening verleend. Hieronder staan alleen de meest voorkomende vergunningen / ontheffingen. Buiten onderstaande aantallen zijn veel meldingen ontvangen. Meldingen zorgen voor een laagdrempelige en efficiënte oplossing om de openbare orde te reguleren.

In 2023 hebben wij weer meer evenementen aanvragen ontvangen. Ook het aantal aanvragen voor een standplaats kende een verhoging ten opzichte van voorgaande jaren. Dit lijkt voornamelijk te maken te hebben met een aantal incidentele opzeggingen en de omzetting naar tijdelijke vergunningen in verband met het leerstuk van de schaarse vergunningen.

Vergunningen bijzondere wetten	2023
Aanvragen Evenementenvergunningen	117
Ontheffing voor rijden op het strand	3
Vergunning voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg	60
Standplaatsvergunningen	16
Collectevergunning	2

7.3 Toezicht en handhaving

Prioriteiten

In het "Integraal Veiligheids- en handavingsplan 2021-2024" staan de prioriteiten voor de inzet van de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) aangegeven. De boa's hebben veel inzet gepleegd op jeugdoverlast, samenwerking met omliggende gemeenten en andere ketenpartners. Daarnaast is er veel aandacht geweest voor ondermijningsvraagstukken.

Middelen

De boa's ontvangen meldingen via Melddesk (Fixi) of de politie. Ook is gebruik gemaakt van het werksysteem City-control. In dit systeem kunnen de waarnemingen, waarschuwingen, rapportages en processen-verbaal worden opgemaakt. Dit maakt het makkelijker om gegevens uit te wisselen en om informatie gestuurd te werken. Alle gegevens worden bijgehouden in de backoffice. De boa's zijn in het bezit van herkenbare voertuigen. Deze voertuigen zijn zodanig ingericht dat alle voorzieningen aanwezig zijn om goed en duidelijk zichtbaar aan het werk te kunnen. Tevens wordt gebruik gemaakt van boa's in vrijetijdskleding en van onherkenbare voertuigen. Dit om adequaat in te kunnen zetten bij met name jeugdoverlast en overtreeders via het opvragen van hun ID uit de anonimiteit te halen.

Handhaving van de openbare ruimte

De boa's (6,0 fte) handhaven de Apv. In het voortraject kunnen zij advies vragen van de juridische handhavers. De formele handhavingprocedures worden samen met de juridische handhavers uitgevoerd.



Buurtpreventie

De geïntensiveerde samenwerking tussen de politie en de gemeente is in 2023 doorgezet. Hierdoor hebben we ons meer zichtbaar gemaakt voor de veiligheidspartners. Zo wordt aangesloten bij de regionale werkwijze in Kennemerland. In het kader van integrale samenwerking tussen de boa's, politie en ketenpartners met als uitgangspunt 'niet naast elkaar maar met elkaar, het delen van informatie en versterken van de samenwerking' zijn in 2020 en 2021 diverse projecten opgezet, welke in 2023 zijn uitgevoerd.

Jeugdoverlast

In 2023 zijn het aantal geregistreerde meldingen met betrekking tot jeugdoverlast flink gestegen in vergelijking met 2022, echter is het aantal boetes voor jeugdoverlast ongeveer gelijk gebleven. Een verklaring hiervoor is dat handhaving vaker heeft gekozen om het gesprek met de ouders en jongeren aan te gaan. De meldingen van jeugdoverlast komen voornamelijk binnen via Fixi.

Omschrijving	2023	2022
Geregistreerde meldingen jeugdoverlast	131	33
Aantal boetes jeugdoverlast	32	47

Vuurwerkoverlast

De maanden november en december stonden in het teken van vuurwerkoverlast. De boa's hebben extra ingezet op preventieve acties om overlast van vuurwerk tegen te gaan. Dit is gebeurd op basis van meldingen van burgers en naar eigen inzicht. Daarnaast is er projectmatig met de politie drie dagen voorafgaand aan oud op nieuw de straat opgegaan. Bij deze vuurwerkactie is op verschillende locaties vuurwerk in beslag genomen en zijn overlastsituaties aangepakt. Er zijn meer processen-verbaal uitgeschreven en meer vuurwerk in beslag genomen.

Resultaat vuurwerk actie	Aantal 2023	Aantal 2022
Uitgeschreven Processen-verbaal	28	8
Aantal kilo vuurwerk afgenomen tijdens de actie.	18 kilo	8
Haltverwijzing	41	15

Evenementen

De boa's hebben het toezicht op evenementen ook weer als zodanig opgepakt. Bij de evenementen hebben zich geen grote incidenten voor gedaan.

Bij de kermis zijn de boa's ondersteund door boa's uit de gemeente Beverwijk. Onze boa's ondersteunen in gemeente Beverwijk dan weer tijdens de Megakermis in Beverwijk. Daarnaast is bij de kermis extra extern toezicht ingehuurd.

Weekmarkt

Door de boa's en marktmeester is toezicht gehouden op het verloop van de markt. Er waren geen excessen. Wel zijn fietsen en auto's die de weg belemmerden aan het begin of het einde van de markt verwijderd.

Voetbalwedstrijden

Net als voorgaande jaren zijn er uiteraard meerdere voetbalwedstrijden gespeeld door ADO "20 en ODIN "59. Bij deze wedstrijden word door team handhaving gekeken naar de overlast die met die wedstrijden gepaard gaan. Met name spreken wij dan over de verkeerssituatie op de wegen rondom de voetbalclubs. Denk hierbij aan het eenrichtingsverkeer bij ADO "20 op de Oosterweg en het hinderlijke parkeren op de Zuidermaatweg. Ook is er gezamenlijke gemonitord met de politie bij wedstrijden van ADO "20 omtrent het rustige verloop en de orde daarvan. Hieruit zijn geen bijzonderheden gebleken.

Meldingen

In 2023 zijn er in totaal 2006 meldingen binnen gekomen. Ten opzichte van 2022 is dit een kleine stijging van 12 meldingen. De meldingen zijn opgepakt door middel van buurtonderzoek en onderzoek ter plaatse.

Boetes

In 2023 zijn er door de boa's in totaal 492 boetes uitgeschreven. voor Diverse categorieën en overtredingen.

JOIN

In 2023 zijn er meerdere JOIN-meldingen en verzoeken bij team handhaving binnengekomen. Bij deze kan onderscheidt worden gemaakt tussen een melding (hetzelfde als FIXI), verzoeken tot handhaving en verzoeken tot aanvullend proces-verbaal van de officier van justitie (over een door de boa opgestelde bekeuring).

Soort melding	Aantal
Melding	56
Handhavingsverzoeken	18
Verzoek tot aanvullend proces-verbaal (HOVJ)	9

Bestuursdwang

Wanneer voorwerpen of voertuigen in overtreding op de openbare weg staan worden stickers met voor aankondigingen last onder bestuursdwang aangeplakt. Hierbij moet gedacht worden aan fietsen, voertuigwrakken, defecte voertuigen en aanhangers. Nadat de stickers zijn aangebracht en het voorwerp of voertuig niet wordt weggehaald worden deze op kosten van de eigenaar verwijderd en opgeslagen. In het geval de waarde nihil is, wat veelal bij fietsen het geval is, worden deze aan een liefdadigheidsinstelling geschonken.

Resultaat verwijderde fietsen of voertuigen	Aantal
Fietswrakken	253
Aanhangwagens	8
Voertuigwrakken	4

Overige handhaving

Gevaarlijke honden

In 2023 heeft de politie 5 bestuurlijke rapportages over bijtincidenten met honden naar de gemeente gestuurd. In vier zaken is een waarschuwing gegeven. De vijfde zaak is nog in behandeling. In deze zaak wordt overwogen om een aanlijn- en muilkorfgebod op te leggen. Als een gebod wordt opgelegd en als die wordt overtreden kan er een last onder dwangsom worden opgelegd aan de eigenaar van de hond. Mocht daarna nog steeds geen gehoor worden gegeven aan het gebod, dan kan de hond in beslag worden genomen met bestuursdwang.

Geweld

Jaarlijks krijgen boa's te maken met lastige situaties en/of geweld. Het jaar 2023 was hierin geen uitzondering. Zo zijn er dit jaar:

- 2 GIR meldingen opgesteld (gemeentelijke incidenten registratiesysteem)
- 2 aangiftes gedaan wegens discriminatie en bedreiging
- 1 aanhoudingen verricht door de boa's voor belediging (discriminatie)



Illegale thuisprostitutie

In 2023 is 1 bestuurlijke rapportage van de politie ontvangen over illegale prostitutie. Handhaving heeft meegewerkt aan 8 prostitutiecontroles afgelopen jaar, dit is in samenwerking met het prostitutie team.

Drugsoverlast en -handel op straat

In 2023 heeft de politie zes bestuurlijke rapportages over drugshandel op straat gestuurd. In al de zaken is een last onder dwangsom opgelegd aan de overtreder. De toename van het aantal zaken is te verklaren door dat de politie de controles op dergelijke overtredingen heeft geïntensiveerd.

Vergunning controles

Gedurende het gehele jaar zijn er meerdere vergunningen gecontroleerd. In de onderstaande tabel is vanaf de maand mei te zien hoeveel vergunningen de boa's maandelijks hebben gecontroleerd. Deze kunnen gaan over verschillende zaken, zoals:

- Evenementen vergunningen
- Standplaatsvergunningen
- Verruiming van de winkeltijden
- Betogingen- en/of demonstraties
- Reclame vergunning

Maand	Aantal
Mei	7
Juni	14
Juli	16
Augustus	12
September	13
Oktober	10
November	5
December	8
Totaal	85

8 Conclusies

Omgevingsrecht

Het aantal omgevingsvergunningen is verder gedaald naar het niveau van voor 2020. De aanvragen zijn opgevangen binnen de huidige formatie. De formatie is verder gebruikt voor het in behandeling nemen van (complexe) conceptverzoeken.

Alle overtredingen met hoge prioriteit zijn gehandhaafd. Ook alle formele handhavingsverzoeken en bezwaar- en beroepsprocedures zijn behandeld.

Alcoholwet

Er zijn zes aanvragen geweest in het kader van de Alcoholwet. Deze zijn allemaal tijdig afgehandeld. Ook hebben wij conform onze beleidsregel Bibob Heemskerk 2019 een bibob-toets uitgevoerd op aanvragen van commerciële horeca. Er was geen aanleiding om advies aan te vragen bij Landelijke Informatie en Expertise centrum (LIEC) over inkomende aanvragen.

Wet kinderopvang

Er zijn bij vergunningverlening 76 meldingen, inschrijvingen en aanvragen in het kader van de Wko gedaan. De GGD heeft in totaal 28 inspecties uitgevoerd: 6 buitenschoolse opvangen (BSO), 16 kinderdagverblijven (KDV), en 8 voorzieningen voor gastouderopvang (VGO). Bij 7 inspecties zijn in totaal 22 overtredingen geconstateerd.

In 2023 heeft de GGD bij 7 inspecties overtredingen geconstateerd die ook niet verholpen waren na een herstelaanbod van de GGD. In deze gevallen is er door de gemeente handhavend opgetreden. Hierbij is er in twee gevallen een waarschuwing gegeven, waarna de overtredingen ongedaan zijn gemaakt. In vier gevallen is een wettelijke aanwijzing gegeven, waarna de overtredingen ongedaan zijn gemaakt. Tot slot is er in één geval naast een wettelijke aanwijzing ook een last onder dwangsom opgelegd. Ook in het laatste geval is de overtreding ongedaan gemaakt.

Wet Damocles

In 2023 zijn de 2 bestuurlijke rapportages van de politie beoordeeld aan de hand van de beleidsregel. In één geval is het bedrijfspand voor vier maanden gesloten.

Algemene plaatselijke verordening

In 2023 hebben wij weer meer evenementen aanvragen ontvangen. Ook het aantal aanvragen voor een standplaats kende een verhoging ten opzichte van voorgaande jaren.

In 2023 is veel ingezet op de jeugdoverlast en de evenementen. Daarnaast is veel tijd gaan zitten in het afdoen van de meldingen.



9 **Beleidsvaluatie**

Op 13 juli 2021 hebben wij het 'VTH-beleid 2021-2024' vastgesteld, waarin het VTH-beleid van de gemeente Heemskerk werd uiteengezet. Tijdens de evaluatie zijn er vier onderwerpen naar voren gekomen die aanleiding hebben gegeven om het VTH-beleid volledig te herzien.

De Omgevingswet

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Deze wet zal de komende jaren een grote invloed hebben op de VTH-taken. Dit heeft ons ertoe aangezet het 'VTH-beleid 2021-2024' te herzien en een nieuwe strategie te ontwikkelen die aansluit bij de begrippen van de Omgevingswet.

Nadere uitwerking financiële paragraaf

In de afgelopen jaren is door de toezichthouder benadrukt dat wij de benodigde personele en financiële middelen inzichtelijk moeten maken en moeten aangeven wat er nodig is om de doelen van het VTH-beleid te kunnen bereiken. Ook dit aandachtspunt gaf aanleiding om het beleid te herzien. In hoofdstuk 7 van de 'Uitvoering en Handhavingsstrategie 2024-2027' hebben wij de benodigde personele en financiële middelen inzichtelijk gemaakt, en zijn er in het 'Uitvoeringsprogramma VTH 2024' keuzes gemaakt.

Beter meetbaar maken van doelstellingen

De meetbaarheid van de opgenomen doelen is al enige tijd een aandachtspunt. In de 'Uitvoering en Handhavingsstrategie 2024-2027' hebben wij nieuwe, meetbare doelen opgenomen. In het jaarverslag van 2024 zullen we terugblikken op wat we hebben bereikt.

Beknoper beschrijving van de verschillende strategieën

Het 'VTH-beleid 2021-2024' was een vrij omvangrijk document waarin alle aspecten gedetailleerd waren beschreven. Landelijk gezien is de trend bij VTH-beleidsstukken/strategieën juist om enkel de hoofdlijnen van de verschillende strategieën te benoemen. Met het oog op efficiëntie en leesbaarheid hebben we in de 'Uitvoering en Handhavingsstrategie 2024-2027' het document beknopter en beter leesbaar gemaakt.